

INFORME MENSUAL N° 21

Observatorio de Política Fiscal PBA

DICIEMBRE | 2018

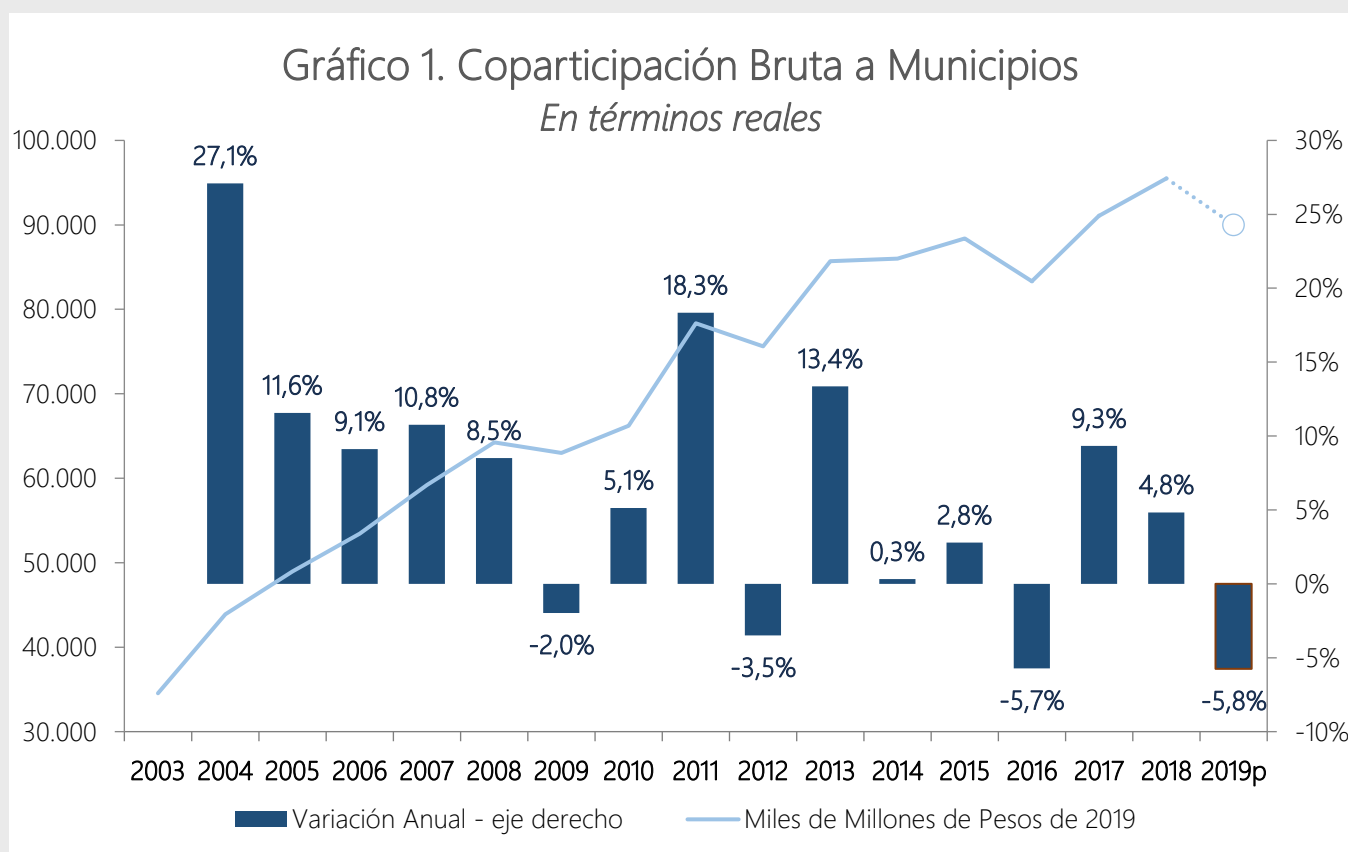


- *En 2018 la Coparticipación a Municipios totalizó \$67.828 Millones (M.) lo que implicó un crecimiento anual 41%, o de 4,8% cuando se descuenta la inflación.*
- *Según el Presupuesto 2019, para este año se espera un incremento nominal del 32,7% en la masa coparticipable a municipios, llevando el monto total a \$90.010 M. Cabe advertir que este valor implica una significativa caída real anual de -5,8%, cuando se descuenta por la inflación esperada por consultoras y bancos para este año.*
- *El mecanismo de asignación de estos fondos es el denominado Coeficiente Único de Coparticipación (CUD) que recientemente fue publicado en el Boletín Oficial por la administración provincial para el año 2019. Como es sabido, el componente Salud tiene una elevada incidencia en el CUD (pesa 37%) y los cambios dentro de este rubro tienen a generar una significativa volatilidad en el indicador.*

La Dinámica de la Coparticipación Municipal

En 2018 la Coparticipación a Municipios totalizó \$67.828 Millones (M.) lo que implicó un crecimiento anual 41%, o de 4,8% cuando se descuenta la inflación¹. Cabe notar que este valor es un 21% más elevado que lo originalmente proyectado en el Presupuesto 2018 de la PBA, aunque esta diferencia se explica crucialmente por la aceleración inflacionaria que se observó el año pasado, muy superior a la proyectada originalmente².

Por otro lado, de acuerdo con el Presupuesto 2019 (P19) aprobado por la Legislatura Bonaerense, para este año se espera que la masa coparticipable alcance los \$90.010 M., con un incremento anual del 32,7% en términos nominales.



Fuente: Elaboración Propia en base a Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires, BCRA e INDEC.

Cabe observar que este crecimiento esperado en la Coparticipación Municipal (CM) se ubica por debajo de la proyección de inflación que publica el Banco Central de la República Argentina (BCRA), según la cual, consultoras y bancos esperan una inflación promedio anual del 40,8% para este año. De ser así, la CM registraría una caída de -5,8% anual en términos reales, en línea con la retracción observada en 2016 (ver Gráfico 1).

¹ De acuerdo con el INDEC, la inflación promedio de 2018 fue de 34,3% anual.

² Cabe mencionar que el Presupuesto 2018 de la PBA no incluyó los ingresos adicionales que generó el Consenso Fiscal (CF) firmado a fines de 2017, de forma que en parte el crecimiento del año pasado se explica por este acuerdo. Sin embargo, cabe notar que, en nuestra estimación el CF aportó menos del 30% del crecimiento observado sobre lo presupuestado. Sobre este punto, ver Informe Mensual N° 20 en <http://depit.unpaz.edu.ar/ObservatorioFiscalPBA>.

El impacto a nivel municipal de esta dinámica en la CM no será homogéneo, dado que año tras año, se modifican los parámetros que rigen la distribución de fondos. Cabe recordar que, el mecanismo de asignación para la CM es el denominado Coeficiente Único de Coparticipación (CUD)³ que recientemente fue publicado en el Boletín Oficial por la administración provincial para el año 2019⁴.

Así, si bien en líneas generales el CUD muestra una relativa estabilidad para la mayor parte de los municipios, existen cambios cuya incidencia en las cuentas de algunos gobiernos locales dista de ser trivial. Aun cuando el gobierno provincial no muestra el detalle de los cálculos que sustentan los cambios del CUD en el tiempo, el componente que mayor incidencia tiene para explicar esta variabilidad es el de Salud.

En efecto, este rubro explica por sí solo un 37% del CUD de cada municipio que se descompone en:

- Camas por ocupación por complejidad: 12,95%
- Consultas médicas: 9,25%
- Egresos hospitalarios: 3,70%
- Paciente por día: 7,40%
- Establecimientos sin internación: 3,70%

De forma que aquellos gobiernos locales con hospitales o centros de atención primaria suelen tener una elevada variabilidad en su CUD y de este modo, los fondos que reciben del Gobierno provincial son menos estables.

Vale tener presente que los cambios que expresa este coeficiente son un “juego de suma cero”, por lo que aquello que ganan algunos municipios es en detrimento de otros, porque la masa de coparticipación bruta no se ve alterada.

En el acumulado de los últimos 4 años, la acumulación de cambios en el CUD puede resultar en impactos significativos en los recursos que algunas comunas reciben de la Administración Provincial.

³ Para un mayor desarrollo sobre este punto, puede consultarse el Informe Mensual N° 5.

⁴ Ver Anexo.

ANEXO

COEFICIENTE ÚNICO DE COPARTICIPACIÓN (CUD)

MUNICIPIO	2015	2019	Estimación Copa 2019		
			En Mill. \$		
			Con CUD15	Con CUD19	Diferencia
ADOLFO ALSINA	0,4195%	0,4007%	378	361	-17
ADOLFO GONZALES CHAVES	0,2596%	0,2509%	234	226	-8
ALBERTI	0,1477%	0,1484%	133	134	1
ALMIRANTE BROWN	2,1558%	2,0676%	1.940	1.861	-79
ARRECIFES	0,3644%	0,3215%	328	289	-39
AVELLANEDA	1,4145%	1,2540%	1.273	1.129	-144
AYACUCHO	0,4864%	0,4672%	438	420	-17
AZUL	0,7540%	0,7358%	679	662	-16
BAHIA BLANCA	1,3872%	1,3483%	1.249	1.214	-35
BALCARCE	0,4889%	0,4809%	440	433	-7
BARADERO	0,2837%	0,2937%	255	264	9
BENITO JUAREZ	0,4731%	0,5089%	426	458	32
BERAZATEGUI	1,5919%	1,6696%	1.433	1.503	70
BERISSO	0,7252%	0,7324%	653	659	6
BOLIVAR	0,5372%	0,5679%	484	511	28
BRAGADO	0,5608%	0,5753%	505	518	13
BRANDSEN	0,1997%	0,1824%	180	164	-16
CAMPANA	0,7345%	0,7863%	661	708	47
CAÑUELAS	0,3279%	0,2999%	295	270	-25
CAPITAN SARMIENTO	0,1498%	0,1456%	135	131	-4
CARLOS CASARES	0,3887%	0,4505%	350	405	56
CARLOS TEJEDOR	0,2957%	0,2949%	266	265	-1
CARMEN DE ARECO	0,1040%	0,1025%	94	92	-1
CASTELLI	0,1916%	0,1851%	172	167	-6
CHACABUCO	0,8313%	0,8215%	748	739	-9
CHASCOMUS	0,5852%	0,5597%	527	504	-23
CHIVILCOY	0,7533%	0,7591%	678	683	5
COLON	0,3987%	0,3655%	359	329	-30
CORONEL DORREGO	0,4356%	0,3987%	392	359	-33
CORONEL PRINGLES	0,4581%	0,4277%	412	385	-27
CORONEL ROSALES	0,4127%	0,3987%	371	359	-13
CORONEL SUAREZ	0,7567%	0,6895%	681	621	-60
DAIREAUX	0,4250%	0,4467%	382	402	20
DOLORES	0,4675%	0,4594%	421	413	-7
ENSENADA	0,2890%	0,2892%	260	260	0
ESCOBAR	0,7603%	1,0359%	684	932	248
ESTEBAN ECHEVERRIA	1,4170%	1,4701%	1.275	1.323	48
EXALTACION DE LA CRUZ	0,3467%	0,3575%	312	322	10
EZEIZA	0,6972%	0,6645%	628	598	-29
FLORENCIO VARELA	2,0917%	1,9260%	1.883	1.734	-149
FLORENTINO AMEGHINO	0,2062%	0,2139%	186	193	7
GENERAL ALVARADO	0,3562%	0,3403%	321	306	-14
GENERAL ALVEAR	0,3304%	0,2761%	297	249	-49

GENERAL ARENALES	0,2755%	0,2784%	248	251	3
GENERAL BELGRANO	0,3114%	0,3000%	280	270	-10
GENERAL GUIDO	0,1107%	0,1077%	100	97	-3
GENERAL LA MADRID	0,3116%	0,3567%	280	321	41
GENERAL LAS HERAS	0,1598%	0,1557%	144	140	-4
GENERAL LAVALLE	0,1426%	0,1320%	128	119	-10
GENERAL MADARIAGA	0,3979%	0,3567%	358	321	-37
GENERAL PAZ	0,2976%	0,2834%	268	255	-13
GENERAL PINTO	0,3382%	0,3050%	304	275	-30
GENERAL PUEYRREDON	2,2565%	2,2634%	2.031	2.037	6
GENERAL RODRIGUEZ	0,3265%	0,3318%	294	299	5
GENERAL SAN MARTIN	1,8461%	2,1275%	1.662	1.915	253
GENERAL VIAMONTE	0,3253%	0,3277%	293	295	2
GENERAL VILLEGAS	0,7691%	0,6672%	692	601	-92
GUAMINI	0,3302%	0,3358%	297	302	5
HIPOLITO YRIGOYEN	0,2040%	0,2061%	184	186	2
HURLINGHAM	0,7817%	0,9274%	704	835	131
ITUZAINGO	0,5540%	0,5835%	499	525	27
JOSE C. PAZ	1,4412%	1,7650%	1.297	1.589	291
JUNIN	0,3983%	0,4141%	359	373	14
LA COSTA	1,3679%	1,3766%	1.231	1.239	8
LA MATANZA	8,1233%	7,3470%	7.312	6.613	-699
LA PLATA	2,8544%	2,8861%	2.569	2.598	29
LANUS	1,8279%	1,9734%	1.645	1.776	131
LAPRIDA	0,3063%	0,3145%	276	283	7
LAS FLORES	0,2753%	0,2760%	248	248	1
LEANDRO N. ALEM	0,3435%	0,3254%	309	293	-16
LEZAMA	0,1225%	0,1457%	110	131	21
LINCOLN	0,6261%	0,5989%	564	539	-25
LOBERIA	0,3680%	0,3559%	331	320	-11
LOBOS	0,1703%	0,1717%	153	155	1
LOMAS DE ZAMORA	2,3539%	2,3794%	2.119	2.142	23
LUJAN	0,8181%	0,7836%	736	705	-31
MAGDALENA	0,2700%	0,2813%	243	253	10
MAIPU	0,3071%	0,2834%	276	255	-21
MALVINAS ARGENTINAS	3,4465%	3,2363%	3.102	2.913	-189
MAR CHIQUITA	0,4568%	0,4442%	411	400	-11
MARCOS PAZ	0,4556%	0,4193%	410	377	-33
MERCEDES	0,5910%	0,6408%	532	577	45
MERLO	3,5534%	3,5260%	3.198	3.174	-25
MONTE	0,1269%	0,1260%	114	113	-1
MONTE HERMOSO	0,1808%	0,1885%	163	170	7
MORENO	1,7976%	1,8124%	1.618	1.631	13
MORON	1,2958%	1,2960%	1.166	1.167	0
NAVARRO	0,2149%	0,2374%	193	214	20
NECOCHEA	0,8566%	0,7870%	771	708	-63
NUEVE DE JULIO	0,3963%	0,3750%	357	338	-19
OLAVARRIA	1,0827%	1,0199%	975	918	-56
PATAGONES	0,7545%	0,7129%	679	642	-37
PEHUAJO	0,6714%	0,6830%	604	615	10

PELLEGRINI	0,1332%	0,1338%	120	120	1
PERGAMINO	0,4522%	0,4475%	407	403	-4
PILA	0,1607%	0,1549%	145	139	-5
PILAR	1,9595%	2,2182%	1.764	1.997	233
PINAMAR	0,3305%	0,3598%	298	324	26
PRESIDENTE PERON	0,4304%	0,3972%	387	358	-30
PUAN	0,5066%	0,5481%	456	493	37
PUNTA INDIO	0,1834%	0,1978%	165	178	13
QUILMES	2,2527%	2,1228%	2.028	1.911	-117
RAMALLO	0,2416%	0,2450%	218	221	3
RAUCH	0,3002%	0,2950%	270	266	-5
RIVADAVIA	0,4054%	0,4103%	365	369	4
ROJAS	0,2871%	0,2980%	258	268	10
ROQUE PEREZ	0,2271%	0,2097%	204	189	-16
SAAVEDRA	0,5675%	0,5813%	511	523	12
SALADILLO	0,3013%	0,2998%	271	270	-1
SALLIQUELO	0,1890%	0,1780%	170	160	-10
SALTO	0,2453%	0,2638%	221	237	17
SAN ANDRES DE GILES	0,4230%	0,3855%	381	347	-34
SAN ANTONIO DE ARECO	0,2325%	0,2477%	209	223	14
SAN CAYETANO	0,2600%	0,2746%	234	247	13
SAN FERNANDO	0,7895%	0,7895%	711	711	0
SAN ISIDRO	2,1215%	2,1589%	1.910	1.943	34
SAN MIGUEL	1,4931%	1,6808%	1.344	1.513	169
SAN NICOLAS	0,5788%	0,5679%	521	511	-10
SAN PEDRO	0,6992%	0,6734%	629	606	-23
SAN VICENTE	0,3789%	0,3509%	341	316	-25
SUIPACHA	0,1770%	0,2129%	159	192	32
TANDIL	1,0972%	1,0905%	988	982	-6
TAPALQUE	0,3379%	0,3262%	304	294	-10
TIGRE	1,4862%	1,5424%	1.338	1.388	51
TORDILLO	0,0703%	0,0687%	63	62	-1
TORNQUIST	0,3808%	0,3881%	343	349	7
TRENQUE LAUQUEN	0,7050%	0,7032%	635	633	-2
TRES ARROYOS	0,6258%	0,6352%	563	572	8
TRES DE FEBRERO	1,1031%	1,0942%	993	985	-8
TRES LOMAS	0,1555%	0,1865%	140	168	28
VEINTICINCO DE MAYO	0,4214%	0,3966%	379	357	-22
VICENTE LOPEZ	1,5857%	1,8421%	1.427	1.658	231
VILLA GESELL	0,4895%	0,4821%	441	434	-7
VILLARINO	0,6093%	0,5868%	548	528	-20
ZARATE	0,5515%	0,5582%	496	502	6
CONSOLIDADO 135 MUNICIPIOS	100%	100%	90.010	90.010	0

Fuente: Elaboración Propia en base a Ministerio de Economía PBA